

科技发展研究

第 10 期

(总第 517 期)

上海科技发展研究中心

2018 年 5 月 28 日

编者按：“星创天地”是现代农业众创空间，是农村“大众创业、万众创新”的有效载体，也是我国“乡村振兴战略”的重要抓手。上海“星创天地”经过几年的探索实践，逐步形成了以金山科创小镇、海上桃花源和孙桥现代农业园等为代表的颇具特色的建设模式，并取得了实际成效。本期简报基于上海市农业科学院项目组¹的研究成果，对上海“星创天地”三种典型建设模式进行分析，并提出若干启示。供参考。

突破体制机制障碍 探索长三角农创一体化发展

——上海“星创天地”建设典型模式与启示

当前，在“大众创业、万众创新”的大背景下和上海都市现代农业发展的现实需求中，农业众创空间发展迅速。截止目前，上海累计有 11 家农业众创空间获得科技部“星创天地”认定备案。上海已初具雏形的都市农业众创空间主要分布在金山、崇明和奉贤等区县，形成了以金山科创小镇为代表的创业平台产业链整合型模式、以海上桃

¹ 上海市软科学研究计划项目《上海都市农业众创空间发展模式及对策研究》(项目编号：17692105600)。

花源为代表的龙头企业资源共享型模式和以孙桥现代农业园为代表的产业园区服务供给型模式。“星创天地”通过市场化的运行机制、系统化的服务模式和资本化的运作方式，聚集高品质农业科技项目和服务资源，促进农业科技创新创业的成果落地、生态构建和产业整合，在激发农业农村创新创业活力、加快科技成果转化、促进农业现代化等方面发挥着积极作用。

一、创业平台产业链整合型——金山科创小镇

金山科创小镇地处长三角中心区域——金山区枫泾镇，以整合资源为根本途径，致力于建设“产学研创孵投”的大平台、大联盟。目前，中华好琴声、雷人科技、微品实业、云山科技工作室等项目已经入驻小镇科技创新创业服务平台。小镇已建成占地 123 亩、建筑面积近 10000 平方米的长三角路演中心，推动长三角农业创新创业项目路演（已成功对接项目 39 个，成交金额 4900 万元），开辟了 700 亩土地与上海交通大学新农村发展研究院共建“星创天地”实践基地（第一期 120 亩地已经成功引入了开开农场、葫芦创意项目、功能性大米等多个项目；二期 140 亩，成功引入了上海海洋大学稻虾共作项目、中科院黑麦、辣木项目等）。

运营模式：“市场主导、政府搭台、企业唱戏”。金山科创小镇的运营模式是典型的在政府背景下的市场化主导、企业化运作。科创小镇是金山区、枫泾镇政府和临港集团、漕河泾开发区深化“区区合作、品牌联动”机制的重要载体。**在政策支持上**，由政府出面统一从农民手中租赁农业用地，按需求逐年租给有需要的创业者，解决了农业创新创业的土地需求问题，降低了创业成本。给予创业者办公场地和办公设备使用优惠，并统一租周边的民房提供给创业者居住，在一定期限享受租金补贴。**在技术支持上**，打通农业科研院所的技术供给侧与

农业从业人员的技術需求側兩端，不斷激活農業技術力量。通過開展創新創業大賽、項目路演、創客故事分享會等活動吸引整合創業要素。目前已成功舉辦了科創小鎮發布會、周末創業營、黑鑽石路演兵法、第二屆上海創新論壇、大學生創業看楓涇和閉門項目路演等活動。

主要做法：重點打造“產學研創孵投”大平台。“產”是企業資源。目前，楓涇工業園區匯聚了400多家實地型企業，各經濟小區共注冊約2萬多家注冊型企業，正在逐步形成以汽車零部件（研發）產業、新能源特色產業和黃酒及特色食品產業為主導的產業集聚地。

“學”是高校資源。楓涇與上海戲劇學院、上海視覺藝術學院合作推進文創園區發展，與上海海洋大學、上海市農科院加強農業合作，漢鐘精機與天津大學開展專業合作。**“研”是科研院所資源。**楓涇擁有金楓酒業、上海德福倫兩家院士專家工作站，擁有中華好琴聲和康迪電動汽車等研發中心，這些科研資源為創新型企業、科研机构提供更大發展舞臺。**“創”是創業家資源。**小鎮擁有著優秀的理想導師團隊，包括各行各業成功的企業家，基金、金融領域出色的投資人，高校及研究機構的知名學者，和各相關中介機構的專業人士等。**“孵”是孵化器資源。**小鎮通過建設“眾創空間”，打造“種子+苗圃+孵化器+加速器”的孵化鏈條，提供創新孵化、成果轉化到產業化的一體化服務，讓創新創業主體在這裡集聚成長，讓創新成果在這裡孵化、產業化落地。**“投”是金融資本資源。**小鎮目前已與浦發銀行、建設銀行、上海銀行、農業銀行及國家開發銀行等簽訂戰略合作框架協議，已有申夏資產管理、綠野資本集團、幫實資本等基金公司入駐科創小鎮，共同創新投融資機制。

特點與障礙：低成本優勢明顯，但可持續發展潛力有限。科創小鎮的主要特點在於具有較低的商務成本、豐富的存量資源和優美的生態環境。一方面，能最大程度的降低創業成本（如零成本入駐和人才

补贴，对租赁办公用房建设众创空间的，免房租、免水电费、网络费等），对于没有租用生产用地的农业创业项目基本没有直接成本；另一方面，能促使技术供给和生产需求方的有效对接，科创小镇具有良好的高校和科研院所资源，枫泾与上海及国内高校、科研院所的合作资源丰富。但当前低成本土地是重要的推动力，在此基础上众创空间的可持续发展受到一定限制。当前科创小镇有 2100 平方米的生产办公基地和 30 万方的标准厂房，所以创业企业初期创业成本很低。但这些企业成长起来后会面临土地成本增加的问题。另外，在产业链的构建中，销售端不够畅通，存在市场化不够的问题，在农产品销售端的产业链延伸上存在较大制约，生产者和消费者之间的通路还没有完全打通。

二、龙头企业资源共享型——海上桃花源

海上桃花源地处浦东新区大团镇园艺村，占地面积 1088 亩，经三年建设，形成了集精品桃科技种植、桃文化演艺、休闲观光旅游为一体的创新基地。海上桃花源是一个以桃为核心的全产业链创客孵化平台，结合自身优势资源，吸收围绕桃文化开展创业的团队和创客，为其提供创业资源和各类培训。目前海上桃花源已入驻了三个创业企业和七名创客。

运营模式：龙头企业资源开放、打造核心创新创业圈。海上桃花源是由上海东元农业科技发展有限公司建设运营。东元依托公司本身在农业技术开发、咨询、转让和投资等方面的积累与优势，旨在将海上桃花源打造成为推动农业技术发展、技术应用示范和休闲观光为一体的综合性现代农业园。（1）通过创客孵化过程丰富企业主营业务的文化与精神内涵，利用创客孵化过程中的科教、文化展示等活动提高企业的知名度。（2）对创业人员提供免费的展示和活动场所，鼓励围

绕企业主营方向开展文化、科教活动。该模式的盈利点在于通过开展创业活动吸引人流，通过人流增加在企业主营业务上的消费来创造收益，对入驻的创业团队和个人的主动投入和回报需求较低。

主要做法：围绕核心产业打造创新创业生态。海上桃花源重点围绕“桃业”打造上海的桃业创新基地。**在投融资服务上**，提供小额科技贷款、农业贷款、政策性贴息贷款、信用担保贷款，并做投融资咨询、辅导、路演和商业计划书辅导。**在创业导师辅导上**，将投融资路演和创业导师服务有机结合，每季度由创业导师举办创智沙龙和头脑风暴会。**在企业文化交流沟通上**，组织与高校、科研院所的产学研交流会和报告会，进行互动交流。**在公共服务上**，园区搭建了现代农业专业技术服务平台，专门为入驻企业提供农产品研发、技术推广、市场营销和环境保护等专业技术支持，并定期开设大讲堂和知识竞赛，激励创客、创业公司积极进取、大力发展。

特点与障碍：民营企业的创新活力充分，但未来发展空间受限。该模式以民营企业为载体，最大的特点是能利用企业充足的资源，对不同发展阶段的入驻创客提供针对性服务。园区在投融资服务、创业辅导、企业文化和公共服务方面做了大量实践，但也受到一些制约。**一是创业范围和企业发展方向受限。**依托龙头企业资源共享而发展起来的创业团队或创客需要服务于龙头企业发展，他们在初期可能会享受到龙头企业的资源，而后期发展过程中容易受限。**二是对创业企业的吸引力不足**，星创天地平台的竞争力不够。对创业企业的帮助支持有限，提供的资源都是运营过程中积累的，基于企业的逐利性质，依托龙头企业运营的星创天地在没有政策激励时很难提供原来不具备的资源，这会限制这类星创天地的发展格局，不利于入驻团队和创客的长期发展。

三、产业园区服务供给型模式——孙桥现代农业园

上海孙桥现代农业园成立于1994年9月，地处浦东新区孙桥镇，占地面积6平方公里，1996年对外开放，是我国第一个综合性现代农业开发区。园区现入驻企业55家，形成种子种苗、设施农业、农产品精深加工、温室制造、生物技术、休闲观光和科普教育六大主导产业，先后承担国家、市、区级科研项目近百项，申请专利100多项。

运营模式：政府政策引导，产业园区创新资源配套。孙桥现代农业园作为农业众创空间，重点以产业园区完善的创新资源为基础，针对实际问题开展工作，创新创业方向是应用导向的。创业者只需要集中主要精力将技术转化为商品或服务，就可以依托园区本身技术集成与示范优势与市场建立好的联系。孙桥现代农业园为入驻人员提供场地、培训辅导、运营和政策申请等服务，培育企业发展。该模式目前赢利方向不突出，未来的盈利方式很可能会发展为通过提供专业服务和信息获益。

主要做法：打造全方位的创新创业生态系统。孙桥现代农业园在服务农业创新创业方面，重点关注构建完善的创业服务生态。在创业人员培训上，基于园区技术集成和示范的优势，与上海农科院和上海交大合作，对创业人员进行技术培训，增强其对技术的把握；在提供专业服务上，为企业提供创业运营中的财税咨询与帮助，跟踪创业全周期，根据需求提供专业咨询服务；在市场拓展方面，根据园区技术帮扶和援建地区的需求信息，和园区入驻的创业企业或创客的供给信息进行有效匹配，帮助创业企业打通销售端的通路，提高创业成功率。

特点与障碍：全链条一体化的创业服务，但部分政策瓶颈待突破。产业园区模式最大的特点在于与技术端（高校、科研院所）和市场端（对口援建地区）均有较好的沟通渠道，能为创业企业提供全产业链

的服务。一方面，孙桥现代农业园与高校、科研院所合作交流密切，有技术保障；另一方面，依托产业园区已有的资源，对接市场需求与创业企业的商品/服务供给，能有效提高创业企业的成功率。但园区在开展创业服务的过程中存在一些政策瓶颈：（1）园区土地性质为农业用地，企业无法注册到园区内，也无法建设创业企业所需的配套设施（农用地性质无法获得消防许可）；（2）农业企业的小额贷抵押要求高且没有贴息，而创业团队往往没有抵押物且对利息支出比较敏感，现有政策无法满足实际需求。

四、若干启示

总体上看，上海星创天地在建设模式方面形成了若干有益探索，但要进一步发展壮大，为上海都市现代绿色农业发展和创新创业体系发挥更加重要的作用，还需要从以下方面进行突破：

一方面，探索如何面向长三角农业创新创业一体化发展。上海在农业创新创业方面有一定的研发与创新资源配套优势，但存在体量小、创业主体少、平台与市场受限制等问题，应进一步探索如何基于上海的优势，将星创天地作为长三角农业创新创业一体化发展的重要载体，在创新创业政策协同、创新资源流动、成果转移转化通道等方面大胆实践、创新突破，全面打通长三角农业创新创业的通道。

另一方面，进一步突破体制机制和政策方面的障碍。星创天地在发展过程中，由于农业土地性质、农业行业特殊性等方面的原因，在创业配套设施、投融资等方面受到诸多限制，亟待进一步在体制机制方面进行突破，在各类创业扶植政策上充分考虑都市农业众创空间的特点进行优化。

执 笔：马 佳、张孝宇

整 理：姚景怡

责任编辑：汤天波 编 辑：张 虹 联系电话：64311988-471 传真：64315005
地 址：淮海中路 1634 号 412 室 邮政编码：200031 电子邮件：fzzx@stcsm.gov.cn